

## 10. Operatività per fasi e livelli di rischio

### PERIODO INTERPANDEMICO

#### FASE 1

Nessun nuovo sottotipo virale isolato nell'uomo. Un sottotipo di virus influenzale che ha causato infezioni nell'uomo può essere presente negli animali. Se presente negli animali, il rischio di infezione o malattia nell'uomo è considerato basso

**OBIETTIVO GENERALE: rafforzare la preparazione alla pandemia influenzale a livello globale, nazionale e locale**

**PAROLE CHIAVE: organizzazione/catena di comando; censimento bisogni/risorse; protocolli operativi**

OBIETTIVI SPECIFICI	AZIONI	RESPONSABILITA'	STATO DI AVANZAMENTO
<b>Pianificazione e coordinamento</b>			
1)Sviluppare e mantenere aggiornati i piani nazionali che devono essere in linea con i piani internazionali	• Costituire il Comitato Nazionale per la Pandemia	Ministro della Salute	
2) Promuovere le capacità di risposta nel caso venga comunicata la comparsa di nuovi ceppi virali	• Sensibilizzare i decisori politici sull'importanza della pianificazione pandemica	Ministro della Salute	
3) Sviluppare meccanismi efficaci per la mobilitazione e dispiegamento delle risorse nelle aree dove è necessario	• Definire il piano pandemico nei dettagli organizzativi (catena di comando, struttura organizzativa centrale e periferica, raccordi interistituzionali), prevedendo compiti, responsabilità e periodicità delle successive revisioni	Ministero della Salute, Regioni	
4)Sviluppare meccanismi efficaci per le decisioni e le conseguenti azioni relative alla risposta nazionale e internazionale alle emergenze sanitarie relative all'influenza, attraverso una forte cooperazione intersettoriale e intergovernativa tesa a identificare e minimizzare il rischio di infezioni umane con un nuovo virus influenzale	• Ratificare la pianificazione e garantirne le attività di preparazione a tutti i livelli	Ministro della Salute	
5) Sviluppare piani per condurre la valutazione di impatto e il dimensionamento delle risorse richieste durante il periodo pandemico	• Istituire un gruppo per il monitoraggio del Piano	Ministro della Salute	
	• Fornire periodicamente sviluppi e aggiornamenti del piano nazionale da concordare con le istituzioni sanitarie e non sanitarie coinvolte nella risposta	Ministero della Salute - CCM, Regioni	
	• Organizzare e/o condurre esercitazioni sul	Ministero della Salute -	

	<p>piano pandemico che includano tutte le Istituzioni che saranno coinvolte nella risposta ad una pandemia e utilizzare i risultati per migliorare il Piano e le attività di preparazione</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Censire la popolazione relativamente alle caratteristiche demografiche e del profilo di rischio (es.: popolazione esente per patologia, invalidi, ecc...)</li> <li>• Censire la disponibilità ordinaria e straordinaria di strutture di ricovero e cura, strutture socio-sanitarie e socio-assistenziali, operatori di assistenza primaria (MMG, PLS, Medici di continuità assistenziale, specialisti ambulatoriali, ecc.)</li> <li>• Censire la rete dei laboratori con relativi livelli di biosicurezza e possibilità di implementazione delle ricerche diagnostiche in caso di pandemia</li> <li>• Identificare e formare persone-chiave che possono essere mobilitate in caso di emergenza di un nuovo ceppo virale influenzale, nell'ambito degli assetti organizzativi già presenti ed in base al modello organizzativo definito nel piano pandemico</li> <li>• Costituire, previo censimento dell'esistente, una riserva nazionale di: antivirali, DPI, vaccini, antibiotici, kit diagnostici e altri supporti tecnici per un rapido impiego nella prima fase emergenziale, e, contestualmente, definire le modalità di approvvigionamento a livello locale/regionale nelle fasi immediatamente successive</li> <li>• Definire, sulla base di quanto stabilito in ambito comunitario, le procedure per: <ul style="list-style-type: none"> <li>- condividere le scorte di antivirali/vaccini con</li> </ul> </li> </ul>	<p>CCM, Regioni</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni, ISTAT</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni, ISTAT, altri Ministeri</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni, ISS -Centro Nazionale Influenza</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni, altri Ministeri</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della Salute - CCM, AIFA, ISS, altri Ministeri</p>	
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>i Paesi che saranno colpiti per primi;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- condividere tempestivamente i risultati relativi agli isolamenti (anche al fine della messa a punto dei vaccini);</li> <li>- stabilire i necessari flussi informativi sui dati epidemiologici, compresi quelli in ambito animale;</li> <li>- concordare progetti di ricerca specifici (efficacia antivirali, vaccini...)</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definire misure di potenziamento dell'assistenza medica in comunità residenziali (atte a ridurre il ricovero in ospedale degli ospiti)</li> <li>• Predisporre gli strumenti legislativi necessari all'eventuale necessità di TSO e quarantena dei soggetti esposti</li> <li>• Sviluppare piani gestionali, armonizzati con la pianificazione nazionale, per le risorse e per i lavoratori addetti ai servizi essenziali durante la pandemia</li> <li>• Individuare procedure nazionali per la sicurezza degli alimenti di origine animale</li> </ul>	<p>Ministero della salute, DGPSLEA, Regioni</p> <p>Ministro della salute, Presidenza del Consiglio dei Ministri</p> <p>Ministero della salute - CCM, Regioni Ministeri ed Enti interessati per competenza;</p> <p>Ministero della salute - DGSVA</p>	
<p><b>Monitoraggio e valutazione</b></p>			
<p>1) Disporre di informazioni sull'andamento delle infezioni umane e animali con i ceppi influenzali</p> <p>2) Sviluppare la capacità di individuare infezioni umane e animali con nuovi ceppi di virus influenzali, di identificare potenziali sorgenti di infezione umana o animale e valutare il rischio di trasmissione interumana</p> <p>3) Integrare i dati di monitoraggio</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sviluppare un affidabile sistema di sorveglianza epidemiologica nazionale in grado di identificare, caratterizzare e valutare eventuali cluster di ILI o decessi legati a ILI o altre malattie respiratorie</li> <li>• Sviluppare e aggiornare sistemi nazionali affidabili per la sorveglianza dell'influenza animale, basati sulle linee guida OMS, FAO, OIE</li> <li>• Sviluppare e mantenere collegamenti con network nazionali ed internazionali per eventi routinari o inusuali</li> </ul>	<p>Ministero della salute - CCM, Regioni, ISS, CIRI, MMG, PLS (RETE INFLUNET)</p> <p>Ministro Salute - DGSVA, CCM, Regioni</p> <p>Ministero della salute - CCM, Regioni</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Caratterizzare e condividere gli isolamenti virali e le informazioni sulla circolazione dei ceppi</li> <li>• Monitorare l'impatto dell'influenza stagionale al fine di stimare le necessità per il periodo pandemico (morbosità, mortalità, ricoveri, risorse, ecc.)</li> <li>• Sviluppare progetti per il monitoraggio delle informazioni con sistemi di raccolta non tradizionali (morbosità, mortalità, assenteismo lavorativo, aree affette, gruppi a rischio, disponibilità degli operatori sanitari e di addetti ai servizi essenziali, strumentazioni sanitarie, occupazione di posti letto, ricoveri ospedalieri, utilizzazione di servizi sanitari alternativi).</li> <li>• Creare una "sala-situazione" centrale collegata con omologhe strutture regionali</li> </ul>	<p>ISS- NIC</p> <p>INFLUNET</p> <p>Ministero della salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della salute - CCM, Regioni</p>	
<b>Prevenzione e contenimento</b>			
<ol style="list-style-type: none"> <li>1) Definire strategie di contenimento basate su azioni di sanità pubblica non farmacologiche</li> <li>2) Sviluppare strategie relative alla costituzione di una scorta strategica nazionale (stockpile) di antivirali e criteri per il loro utilizzo</li> <li>3) Contribuire ad incrementare la disponibilità di vaccino in caso di pandemia</li> <li>4) Sviluppare strategie nazionali e criteri per l'uso del vaccino epidemico stagionale e del vaccino pandemico</li> <li>5) Anticipare l'esigenza di sviluppare il futuro vaccino pandemico</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sviluppare e armonizzare linee guida nazionali per interventi di sanità pubblica, che tengano conto delle raccomandazioni dell'OMS, con i responsabili anche al di fuori del settore sanitario (trasporti, educazione, ecc.); garantirsi legalmente per gli interventi proposti; assicurarsi e indirizzare le risorse per l'implementazione</li> <li>• Condurre esercitazioni di tipo "table top" ed usare i risultati per migliorare la pianificazione</li> <li>• Sviluppare protocolli operativi per interventi di sanità pubblica, che tengano conto delle raccomandazioni dell'OMS, finalizzate alla riduzione dei contatti ravvicinati tra persone e che prevedano i diversi livelli di rischio ed i conseguenti provvedimenti restrittivi da adottare</li> </ul>	<p>Ministero della Salute - CCM, Regioni, altri Ministeri</p> <p>Ministero della salute - CCM, Regioni, altri Ministeri</p> <p>Ministero della salute - CCM</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definire condizioni e modalità per l'attuazione del monitoraggio nei confronti di persone provenienti da Paesi ove è presente l'infezione pandemica</li> <li>• Sviluppare una strategia che garantisca l'impiego degli antivirali per un uso sul territorio nazionale, sia durante l'allerta che durante il periodo pandemico individuando con precisione le priorità dei destinatari</li> <li>• Sviluppare la partecipazione a progetti di ricerca per valutare la sicurezza e la resistenza dei farmaci antivirali e promuovere lo sviluppo di alternative accessibili</li> <li>• Utilizzare i dati nazionali di impatto della malattia, sviluppare o adattare le politiche vaccinali nazionali per raggiungere gli obiettivi raccomandati dall'Assemblea Mondiale della Sanità per l'uso del vaccino anti influenzale</li> <li>• Valutare i sistemi di controllo in ambito veterinario, ivi compresi quelli relativi alla sicurezza alimentare, e la loro congruità rispetto al contagio umano da virus aviario</li> <li>• Definire il percorso diagnostico-terapeutico per i soggetti esposti a focolai di influenza aviaria e le eventuali misure di controllo sulla popolazione</li> <li>• Definire gli obiettivi nazionali per l'uso del vaccino pandemico; sviluppare priorità preliminari per l'uso del vaccino pandemico, sulla base delle disponibilità previste</li> <li>• Partecipare, in sede comunitaria, all'individuazione di una possibile modalità per aumentare l'accesso al vaccino pandemico, orientare la regolamentazione, l'impegno</li> </ul>	<p>Ministero della salute - CCM</p> <p>Ministero della salute - CCM</p> <p>Ministero della salute</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della Salute - DGSVA</p> <p>Ministero della salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della salute, AIFA</p> <p>AIFA, Ministero della Salute, DG Farmacovigilanza</p>	
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

	<p>economico e i diritti di proprietà</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Definire modalità per assicurarsi l'accesso ai vaccini; supportare iniziative per incrementare la produzione globale di vaccino contribuendo alla ricerca e al rafforzamento delle infrastrutture</li> <li>• Operare una revisione della logistica e delle necessità operative per l'implementazione della strategia per la vaccinazione durante la pandemia (immagazzinamento, capacità di distribuzione, disponibilità della catena del freddo, centri di vaccinazione, necessità di personale per la somministrazione del vaccino)</li> </ul>	<p>Ministero della Salute, AIFA</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni, altri Ministeri</p>	
<b>Risposta del sistema sanitario</b>			
1) Assicurarsi che i piani di risposta e le strategie siano diffusi e operativi in tutti i settori sanitari	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Valutare la preparazione del sistema sanitario utilizzando, come controllo, le azioni previste nel piano</li> <li>• Identificare la catena di comando e controllo del sistema sanitario in caso di pandemia</li> <li>• Identificare le priorità e le strategie di risposta per il sistema di assistenza pubblico e privato, ad ogni livello, includendo, dove è necessario: il triage, la capacità di risposta all'aumento della domanda, la gestione delle risorse umane e strumentali</li> <li>• Mettere a disposizione: protocolli e algoritmi per l'identificazione, gestione e trattamento dei casi; linee guida per il controllo della infezione; linee guida per il triage; istruzioni per la gestione dell'incremento della domanda e per la gestione del personale</li> <li>• Verificare la realizzazione delle misure di biosicurezza dei laboratori, di procedure per la manipolazione sicura dei campioni e di strategie di controllo delle infezioni</li> </ul>	<p>Ministero della salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della Salute - CCM</p> <p>Ministero della Salute - CCM, ISS, Regioni</p>	

	<p>ospedaliera</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stimare le necessità di approvvigionamento di farmaci e altro materiale; iniziare la negoziazione per un approvvigionamento sicuro</li> <li>• Avviare la formazione intensiva degli operatori sanitari sulla pandemia</li> <li>• Condurre esercitazioni regolari sul Piano, inclusa la catena di comando e controllo</li> </ul>	<p>Ministero della Salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni</p> <p>Ministero della Salute - CCM, Regioni, altri Ministeri</p>	
<b>Comunicazione</b>			
<p>1) Assicurarsi che esistano meccanismi per le comunicazioni di routine e in emergenza fra autorità sanitarie, istituzioni governative e altre organizzazioni coinvolte nella risposta alla pandemia, nonché con il pubblico</p> <p>2) Stabilire un livello appropriato di conoscenza fra governo e altri partner essenziali</p> <p>3) Stabilire relazioni di lavoro e di collaborazione con i media in relazione alle epidemie, comprendendo informazioni sui ruoli, le responsabilità e le procedure operative delle autorità sanitarie</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definire le strategie nazionali per la comunicazione nelle varie fasi, nonché i ruoli e le modalità operative per la comunicazione</li> <li>• Consolidare le modalità di comunicazione del rischio legato all'influenza, prendendo in considerazione le linee guida dell'OMS per le comunicazioni in caso di epidemia</li> <li>• Pianificare e valutare le capacità di modulare l'informazione sulla domanda dei diversi settori della popolazione, includendo gli operatori dei vari settori, i media e il pubblico</li> <li>• Verificare l'adeguatezza delle infrastrutture per la comunicazione alle necessità in caso di pandemia, attuando accordi coi principali media relativamente alle modalità e ai contenuti delle comunicazioni</li> <li>• Istituire e mantenere un sito web centrale per l'informazione</li> <li>• Istituire una rete di comunicazione fra figure-chiave individuate per le diverse attività, inclusi coloro che devono comunicare il rischio, i settori governativi non sanitari, i vari gruppi professionali e tecnici</li> </ul>	<p>Ministero della Salute – CCM, DGCR, Presidenza del Consiglio, Regioni</p> <p>Ministero della Salute – CCM, DGCR, Presidenza del Consiglio, Regioni</p> <p>Ministero della Salute – CCM, DGCR, Presidenza del Consiglio, Regioni</p> <p>Ministero della Salute – CCM, DGCR, Presidenza del Consiglio, Regioni</p> <p>Ministero della Salute – CCM, DGCR</p> <p>Ministero della Salute – CCM, DGCR, Regioni, altri Ministeri</p> <p>Ministro della salute e</p>	

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Condividere con i media gli obiettivi e le azioni del piano, le modalità di gestione e le attività di preparazione per l'epidemia stagionale e per la pandemia</li> <li>• Individuare canali formali di comunicazione con l'OMS e gli altri partner per la condivisione delle informazioni relative ai focolai e il coordinamento della strategia di comunicazione relativa all'influenza</li> <li>• Sviluppare meccanismi di controllo a retroazione per identificare i livelli di conoscenza sulla pandemia e la percezione del rischio nella popolazione; orientare preventivamente le informazioni e correggere la cattiva informazione</li> </ul>	<p>figure-chiave individuate</p> <p>Ministero della Salute – CCM,</p> <p>Ministero della Salute – CCM, DGCR, Presidenza del Consiglio</p>	
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--