



68° CONGRESSO NAZIONALE

4-9 novembre 2013

Roma - Ergife Palace Hotel

Titolo: **la legge 222/84: l'infermità cronica e la riduzione della capacità lavorativa**

Relatore: **Dott. Franco De Luca**



Sintesi della relazione

1. Cosa è la legge 222/84
 2. Invalidità Inps ed invalidità civile, analogie e differenze
 3. Infermità croniche e criteri valutativi
-

La legge 21 luglio 1984 n. 222

«Revisione della disciplina della invalidità pensionabile»

Vigente normativa di riferimento per gli assicurati Inps che chiedono un riconoscimento di invalidità/inabilità

Il pianeta «invalidità» nella legislazione italiana

	Invalidità INPS	Invalidità Civile	Inabilità Dipendenti pubblici	Invalidità da causa di: Guerra Lavoro Servizio		
(*)	L.222/84	L.118/71	L.335/95	DPR 915/78	DPR 1124/65	DPR 1092/73
(**)	INPS	ASL/INPS	MEF/ASL	MEF	INAIL	ASL

(*) fonti normative di maggior importanza

(**) Ente gestore

Bene oggetto della tutela:

Riduzione o perdita della capacità di lavoro (*)

e non la salute della persona
(benessere fisico, psichico e sociale)

Prestazioni economiche:

Art. 1 Assegno invalidità

Art. 2 Pensione di inabilità

Art. 5 Assegno per l'assistenza personale

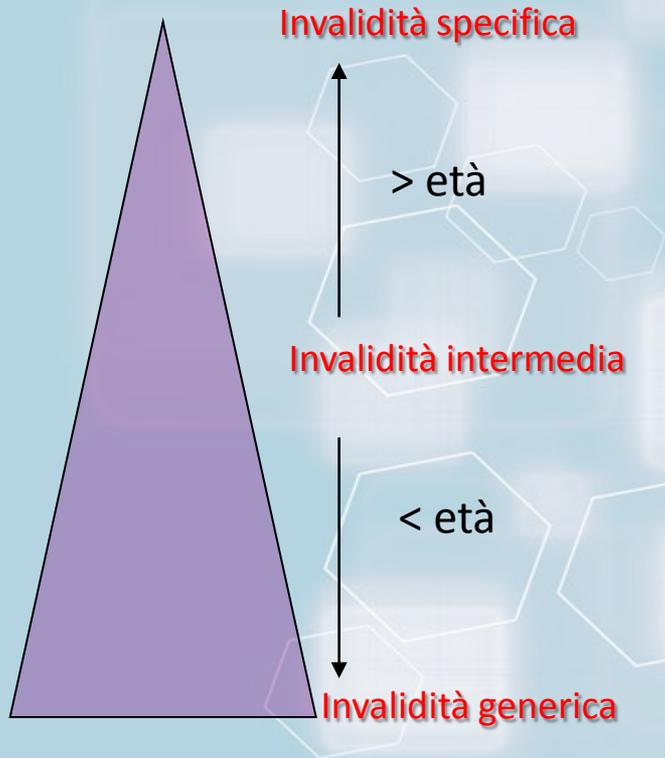
(*) si valuta anche il rischio preconstituito aggravato

Legge 222/84: definizione e parole chiave

“ Si considera invalido, ...l'assicurato la cui **capacità di lavoro**, in **occupazioni confacenti** alle sue attitudini, sia ridotta in modo **permanente** a causa di **infermità** o **difetto** fisico o mentale **a meno di un terzo**

- Capacità lavorativa**: potenziale efficienza a svolgere un lavoro retribuito
- Occupazioni confacenti**: attività affini per impegno fisico od intellettuale
- Permanente** : non immutabile né irreversibile, ma di durata non breve
- Infermità** : processo morboso in atto od in evoluzione
- Difetto** : deficit stabile anatomico o funzionale
- Soglia** : della riduzione della capacità lavorativa : 67 %

Le occupazioni confacenti (il cono di Di Giuseppe)



Il campo delle attività confacenti alle attitudini di un lavoratore può essere raffigurato come un cono. La base di esso abbraccia tutta la gamma dei mestieri e delle occupazioni cui possono dedicarsi i soggetti più giovanicon il progredire dell'età dei lavoratori, il campo delle attività possibili si restringe fino ad indicare una sola attività lavorativa, quella che il soggetto ha esplicitato in passato

Occupazioni confacenti , ovvero quelle affini per impegno fisico od intellettuale :
Invalidità Inps → valutazione attitudinale concreta (generica/specifica)
Invalidità civile → valutazione tabellare astratta (+/- 5%)

Occupazioni confacenti nell'invalidità Inps e civile

Occupazioni confacenti , ovvero quelle affini per impegno fisico od intellettuale :

Invalidità Inps → valutazione attitudinale concreta (generica/specifica)

Invalidità civile → valutazione tabellare astratta (+/-5 %)

Uomo di 61 enne riparatore di orologi negli ultimi 20 anni

con deficit visivo in OD=1/10, OS= 2/10

Invalidità Inps > 67% (accolta)

Invalidità civile 40 %

Donna 40 enne occupata ope legis come impiegata

con BPCO ed insufficienza respiratoria medio-grave

Invalidità Inps < 67 % (respinta poiché occupata in occupazione confacente)

Invalidità civile 75 %

Donna 35 enne impiegata

con paralisi ostetrica arto dominante (non altre patologie)

Invalidità Inps > 67 % (respinta per rischio precostituito invariato)

Invalidità civile 70 %

L'assegno di invalidità

Legge 222/84 art. 1 (invalidi Inps)

“ Si considera invalido, ai fini del conseguimento del diritto ad assegno ...l'assicurato la cui **capacità di lavoro, in occupazioni confacenti** alle sue attitudini, sia ridotta in modo permanente a causa di infermità o difetto fisico o mentale a meno di un terzo [=>67%]. ”

Legge 118/71 art. 2 e 13 e Dlgs 509/88 art. 9 (invalidi civili)

“ ...si considerano mutilati ed invalidi civili i cittadini affetti da minorazioni congenite o acquisite, anche a carattere progressivo, compresi gli irregolari psichici per oligofrenie di carattere organico o dismetabolico, insufficienze mentali derivanti da difetti sensoriali e funzionali che abbiano subito una **riduzione permanente della capacità lavorativa** non inferiore a un terzo [=>34%]. ”

“ Ai mutilati ed invalidi civili di età compresa fra il diciottesimo ed il sessantaquattresimo anno nei cui confronti sia accertata una **riduzione della capacità lavorativa**, nella misura => **al 74%**, è concesso...., un assegno mensile...”

**ANALOGIE DEFINITORIE , MA
CRITERIOLOGIA ACCERTATIVA E PROCEDURALE DIFFERENTE**

La pensione di inabilità

Legge 21.07.1984 n. 222 art. 2 (invalidi Inps)

“Si considera inabile... l'assicurato... il quale, a causa di infermità o difetto fisico o mentale, si trovi **nell'assoluta e permanente impossibilità di svolgere qualsiasi attività lavorativa**”

Legge 118/71 art. 12 (invalidi civili)

“ Ai mutilati ed invalidi civili di età superiore agli anni 18, nei cui confronti,..... sia accertata una **totale inabilità lavorativa**, è concessa, una pensione di inabilità ”

Legge 8.08.1995 n. 335 art. 2 co 12 (dipendenti pubblici)

“Per i dipendenti delle Amministrazioni pubbliche ...che si trovino **nell'assoluta e permanente impossibilità di svolgere qualsiasi attività lavorativa**,...”

**ANALOGIE DEFINITORIE , MA
CRITERIOLOGIA ACCERTATIVA E PROCEDURALE DIFFERENTE**

L'indennità di accompagnamento

Legge 222/84 art. 5 (invalidi Inps)

Assegno mensile per l'assistenza personale e continuativa

“ Ai pensionati per inabilità, che si trovano **nella impossibilità di deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore o, non essendo in grado di compiere gli atti quotidiani della vita**, abbisognano di un'assistenza continua, spetta un assegno mensile non reversibile ”

Legge 18/80 art. 1 Dlgs 508/88 art.1 (invalidi civili)

Indennità di accompagnamento

“ Ai ~~mutilati ed invalidi civili~~ cittadini nei cui confronti sia stata accertata una inabilità totale per affezioni fisiche o psichiche e che si trovino **nella impossibilità di deambulare senza l'aiuto permanente di un accompagnatore o, non essendo in grado di compiere gli atti quotidiani della vita**, abbisognano di una assistenza continua.”

**ANALOGIE DEFINITORIE , MA
CRITERIOLOGIA ACCERTATIVA E PROCEDURALE DIFFERENTE**

Cause più frequenti di invalidità riconosciuta

- 27 % Malattie cardiovascolari (cardiopatía coronarica)
- 24 % Tumori (mammella, polmone, colon-retto, prostata)
- 18 % Malattie neurologiche (ictus, parkinson)
- 7% Turbe mentali(depressione, psicosi)
- 24 % Altre patologie (diabete, artropatie)

NB: i valori percentuali sono approssimativi

Documentazione comprovante l'invalidità

- Cartelle cliniche
- Visite specialistiche
- Esami di laboratorio e strumentali
- Obiettività clinica

Parametri valutativi della invalidità

CONSEQUENTI AD UNA DIAGNOSI CLINICA

- Danno funzionale (obiettivabile o strumentale)
- Danno anatomico (ove presente)
- La prognosi (stadiazione dei tumori)
- -----
- La storia clinica (infermità discontinue o stagionali)
- Le terapie effettuate (malattie mentali)

Il danno funzionale: parametri più frequenti e significativi

Danno obiettivabile

- Movimenti articolari (limitazioni antalgico-funzionale)
- Deficit neurologici(motricità, tono-trofismo, tremori,etc)
- Obiettività cardiaca, psichiatrica

Esami strumentali o di laboratorio

- Spirometria
- ECG, Ecocardiogramma
- Esami sangue (diabete, leucemie, epatiti, IRC)
- Esame istologico (neoplasie)
- Visus e campo visivo
- Audiometria
- Rx, TAC, RM

Invalidità Inps ed invalidità civile: analogie e differenze

Invalidità Inps L. 222/84	Prestazioni economiche	Invalidità Civile L. 118/71
soglia=> 67% generica/specifica non tabellare si valuta se aggravato	Assegno invalidità (ridotta capacità di lavoro) (occupazioni confacenti) (Valutazione medico-legale) (rischio precostituito)	soglia=> 74% +/- 5 % tabellare ininfluente
Incompatibile con lavoro (retribuzione)	Pensione inabilità (impossibilità a svolgere qualsiasi attività lavorativa)	Compatibile con il lavoro (ma con limiti di reddito)
Assegno per assistenza personale e continuativa	Indennità (impossibilità di deambulare ed incapacità agli atti quotidiani della vita)	Indennità di accompagnamento L. 18/80 e Dlgs 508/88

MEDICINA LEGALE

CRIMINOLOGIA
E DEONTOLOGIA MEDICA

Collana diretta da GIACOMO CANEPA - ANGELO FIORI
TULLIO BANDINI - ANTONIO FARNETI

ELEMENTI DI MEDICINA LEGALE PREVIDENZIALE INPS

a cura di
Cristina Catalano, Franco De Luca,
Giuseppe Vitiello

GIUFFRÈ EDITORE

← Per approfondire l'argomento



www.anmifemepa.it